

# Схема и анализ рынка Киргизии в условиях чрезвычайного положения (ЕММА)

---

Конъюнктура рынка цемента,  
Киргизия

Авторы: Бенджамин Барроуз и Евгения Гусева



**International Rescue Committee**

23-28 июля 2010 года

## Содержание

Оснсовные положения.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Обстановка в стране в условиях чрезвычайного положения .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Контекст экономического развития и источников существования.....	4
Методология проведения экспертной оценки ЕММА.....	4
Население, являющееся объектом рассмотрения .....	5
Производство цемента как один из ключевых сегментов рынка .....	6
Схема конъюнктуры рынка.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Ключевые участники рынка.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Изменения на рынке, произошедшие в результате кризиса .....	10
Сезонный календарь.....	11
Ключевые выводы .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
Основные рекомендации .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

## Общие положения

Цемент является основным строительным материалом для восстановления разрушенных домов и торговых точек, однако в настоящий момент цементный рынок находится на грани выживания. Заводы на юге Киргизии работают на низкой производственной мощности. Новый крупный завод в Кызыл-кая, остановил производство в апреле и только на прошлой неделе возобновил работу, осуществляя менее 10% своей производственной мощности. Большая часть цемента, доступного на рынке, представлена продукцией более низкого качества, чем производимая на Араванском заводе. В результате июньских событий цены на цемент повысились, а спрос на него резко упал. Система снабжения, соединяющая производителей с дистрибьюторами и потребителями, осталась в целом неповрежденной, однако в коммерческой деятельности наблюдается спад, в связи с чем необходимо повышение спроса для предупреждения возникновения возможной угрозы источникам существования участников рынка.

В связи с тем, что незащищенные потребители столкнулись с повышением цен, а также частыми случаями отсутствия доступа к рынку строительных материалов, цемент стал труднодоступным материалом для большей части пострадавшего населения. Розничные продажи упали на 50% по всему региону. Это ставит дистрибьюторов в зависимость от оборота продаж продукции, с которого они получают доход, необходимый для дальнейшего ведения предпринимательской деятельности и обеспечения собственных семей. Некоторые посредники, трудоустроенные на заводе, продолжают получать заработную плату, несмотря на то, что не работают. Другие же вынуждены искать альтернативные источники заработка, в частности, заниматься торговлей сельскохозяйственными продуктами.

Строительство 2000 жилых домов, осуществляющееся под руководством международных организаций, потребует 15 тыс. тонн цемента. Местный рынок способен предоставить такой объем без затруднений. Дополнительный спрос со стороны населения, занимающегося самостоятельным восстановлением жилья и торговых точек, может быть также удовлетворен без увеличения существующих ресурсов рынка в области производства и транспортировки.

При правильном управлении предполагаемое крупномасштабное восстановление жилья, которое должно начаться в ближайшие месяцы, может иметь значительный положительный эффект на восстановление конъюнктуры рынка и источников существования для его участников, особенно дистрибьюторов цемента и пострадавших семей. Благодаря закупкам у существующих участников рынка и промышленных предприятий несколько тысяч тонн бетона необходимого для восстановления жилья, строительство принесет пользу не только тем, для кого данное жилье будет строиться, но также дистрибьюторам, перевозчикам и производителям, находящимся в зависимости от конъюнктуры цементного рынка для поддержания их источников существования.

## Обстановка в стране в условиях чрезвычайного положения

В июне 2010 года после апрельского политического переворота<sup>1</sup> Киргизия, расположенная в Средней Азии, подверглась этническим столкновениям и резкой миграции населения в южных

---

<sup>1</sup> 7 апреля 2010 года массовые беспорядки, вспыхнувшие в столице Киргизии городе Бишкеке, результатом которых стало свержение президента Курманбека Бакиева. Руководство государством осуществляется временным правительством, возглавляемым Розой Отунбаевой. Напряженная обстановка в стране сохранилась, что привело отсутствию взаимодействия между многими сферами деятельности на

районах страны, граничащих с Узбекистаном. Приблизительно 3000 домов и торговых точек были повреждены или уничтожены в трехдневный срок. Несмотря на то, что источники и исполнители беспорядков остаются не выявленными, нападения в основном осуществлялись на население, принадлежащее к узбекской этнической группе<sup>2</sup>. По подсчетам правительства страны, число погибших составляет 330, в то время как неофициальные источники приводят гораздо более высокие цифры. Согласно Управлению ООН по координации гуманитарных вопросов, свыше 400 тыс. человек, большей частью узбекского происхождения, вынуждены были покинуть свои дома. Большинство беженцев находятся у своих родственников или в таких общественных местах, как мечети и школы, находящиеся в более безопасных отдаленных районах. Тем не менее большое количество этнических узбеков, предположительно, покинули страну; их число достигает 20 тыс. человек, которые, вероятно, с момента возникновения конфликтов в середине июня бессрочно покинули юго-западный район Киргизии, иммигрировав в Россию и Узбекистан<sup>3</sup>.

Насильственные действия, проявленные по отношению к поселениям узбеков в районе города Ош и Джалал-Абад на юге Киргизии, сопровождались грабежом и поджогом домов, торговых точек и школ, обслуживающих это население. Степень разрушения узбекских поселений весьма значительна. Дома были разрушены, собственность разграблена или потеряна, нанесен ущерб государственному сектору, а также нарушена деятельность социальных и рыночных структур. Возвратившиеся жители остро нуждаются в предоставлении крова, ххх и защиты, а также экстренного экономического вмешательства наряду с промежуточной потребностью в предоставлении образования и стимуляции восстановления экономики.

## Êííòàèñò ùéííìè÷àñêèâî ðàççàèðèè è èñòî÷íèêà òîóàñòàíàèèè

Июньские события незамедлительно сказались на экономике страны. Общий ущерб местной экономике только в одном Оше составил 170 магазинов, шесть рынков, включающих в себя сотни торговых точек и более 100 кафе, а также другие участки были повреждены либо уничтожены<sup>4</sup>. Помимо непосредственных повреждений торговых участков, боязнь ответных мер отрицательно сказалась практически на всех рыночных структурах. Перевозки товаров в и из южных регионов Киргизии были приостановлены практически на протяжении всего июня, а в июле – из других регионов страны наряду с другими пограничными государствами, такими, как Китай, Россия и Узбекистан. Это, в свою очередь, отрицательно сказалось на сельскохозяйственном секторе, вклад в экономику которого составлял 27% от ВВП в 2008 году и являлся неотъемлемым компонентом экономики, обеспечивавшим рабочими местами 46% трудоспособного населения страны<sup>5</sup>. Также пострадал строительный рынок в особенности в сфере товаров, широко импортированных до июньских событий, и значительная часть которых поставляется из приграничного Китая на рынок Карасу, а затем распределяется по местным рынкам на территории южной Киргизии.

---

централизованном и местном уровне. Были заморожены банковские активы, закрыты границы, произошли сбои в ходе весеннего посевного сезона.

<sup>2</sup> Киргизия: Для обеспечения безопасности и соблюдения прав человека требовалось восстановление экономики страны. Refugees International, 2010

<sup>3</sup> «Узбеки спасаются массовым бегством с юга Киргизии», Алишер Хамидов,;

<sup>4</sup> Восстановление южной Киргизии, IWPR, 31 июля 2010 года

<sup>5</sup> «Новые данные по обеспечению продовольствия и ситуации с пропитанием в республике Киргизия», Агнес Дур UNWFP, апрель 2010 года.

## Методология проведения экспертной оценки ЕММА

Данная экспертная оценка включает в себе краткий анализ рынка, нацеленный на незамедлительное ее применение непосредственно после наступления кризиса. Ее логическое обоснование заключается в обеспечении более глубокого понимания важнейших рынков в условиях чрезвычайного положения, что позволит лицам и организациям (донорам, НПО, правительству и другим гуманитарным организациям) рассматривать более широкий спектр способов оказания помощи. Целью данной экспертной оценки не является замена существующих отчетов по чрезвычайному положению или более углубленного анализа хозяйства и экономики, таких, как НЕА; она проведена с целью пополнить наличествующие сведения о пост-кризисной ситуации.

Экспертная оценка ЕММА, проведенная на территории Киргизии, главным образом сосредоточена на необходимых мерах для восстановления четырех определенных исследователями рыночных секторах (пшеницы, картофеля, шифера и цемента), а также на влиянии гуманитарной помощи на местный рынок. Экспертная группа ЕММА, возглавляемая Бенджамином Барроуз и Евгенией Гусевой, прибыла на место событий спустя несколько недель по прошествии июньских событий. Четверо других местных членов исследовательской группы прошли специальную подготовку и проводили экспертную оценку от лица трех местных организаций: Mercy Corps, Mehr-Shavkat и центром TES.

Объектом данной экспертной оценки является Ошская область, в частности город Ош, Авранский район (характерной особенностью которого является наличие двух посевных сезонов), а также Джалал-Абадская область (город Джалал-Абад и прилегающие к нему поселки). Важно отметить, что крупные межведомственные исследования источников существования были проведены совместно с ACTED, GTZ, German Agro Action (Welt Hunger Hilfe) при взаимодействии с местными НПО АМФИК и ТЕЗ. В ходе исследования было опрошено 300 предпринимателей, 300 клиентов МФИ и 300 фермеров/производителей. Экспертная группа ЕММА тесно сотрудничала с организацией ACTED с целью избежать географического и схематического дублирования информации и обеспечить взаимодополняемость. Данные, полученные в результате этой экспертной оценки, не были доступны на момент составления отчета ЕММА.

Группа специалистов, проводящих опрос, была сформирована в течение первой недели после прибытия представителей IRC в город Ош. Это стало возможным благодаря общим собраниям с представителями ООН, а также проведению двусторонних встреч с местными и международными НПО, действующими на месте событий. Частично также это стало возможным благодаря наличию на юге Киргизии нескольких активнодействующих НПО, представители которых присутствовали на общих собраниях. Наличие широко представленных в регионе местных организаций должно быть принято во внимание в случае проведения в будущем исследовательских программ в Киргизии. По завершении формирования группы исследователей, представители ЕММА подготовили русскоязычные материалы, содержащие инструкции для двухдневного изучения, которые были разработаны для местных представителей, участвующих в сборе информации для данного исследования. Группа исследователей ЕММА, включая водителей и переводчиков, нанятых для данного исследования, принадлежали к киргизской и узбекской этнической группе, что способствовало пропорциональному сбору данных и оценке как киргизских, так и узбекских рынков, хозяйств и ферм. Данное сотрудничество требовало значительной степени координации и проявления этичного подхода к разным этническим группам.

## Пострадавшее население, являющееся объектом рассмотрения

Группа населения	Место	Важнейшие характеристики
------------------	-------	--------------------------

	проведения экспертной оценки	
Жители, чьи дома и торговые точки были повреждены или разрушены.	Город Ош и прилегающие к нему территории; деревня Араван; город Джалал-Абад.	Большую часть населения составляют этнические узбеки и этнические киргизы. В результате июньских событий было повреждено 2000 домов (по данным UNOSAT), обеспечивавших жильем приблизительно 30 тыс. человек: из них 1500 домов находились в Ошской области, 500 – в Джалал-Абадской области.

## Производство цемента как один из ключевых сегментов рынка

Основные рыночные системы были отобраны с учетом смены времен года, степени важности и нужд для добывания средств существования пострадавшего населения, наличествующего международного посредничества и других факторов, определяющих средства существования.

Портланд Цемент был избран в качестве ключевой рыночной системы, так как он является одним из важнейших строительных материалов, необходимых для восстановления домов и торговых точек, поврежденных или разрушенных во время июньских событий. Цемент и кирпич являются ключевыми строительными материалами при строительстве жилых и коммерческих помещений, и будет играть важную роль в восстановлении, осуществляемом жителями самостоятельно, а также в строительстве, финансируемом в качестве поддержки со стороны международных организаций. Интерес группы ЕММА к цементу заключался в том, чтобы установить степень способности рынка реагировать на потребности, возникшие в результате кризиса (и последующий предполагаемый рост спроса), а также оценить, как правильные механизмы гуманитарных закупок могут способствовать восстановлению экономики в регионе.

В Киргизии существует три основных действующих цементных завода. Самый крупный – открытый недавно Кызыл-кия. Во время июньских событий он не осуществлял производство на полную мощность. В апреле заводы Кизил-кия и Кант вынуждены были отпустить значительную часть рабочих. Кизил-кия предоставляет 700 рабочих мест и при функционировании на полную мощность обладает производительной способностью свыше 950 тысяч тонн цемента в год. Киргизия также импортирует цемент из Узбекистана (сульфаточтойчивый цемент) и, предположительно, некоторое количество из Китая. Сульфаточтойчивый цемент применяется для строительства дамб и других гидроизолирующих сооружений.

Сырье для производства цемента добывается из грунта в местностях, расположенных поблизости от цементных заводов. Автономный производственный процесс практически не требует дополнительных ресурсов со стороны импортеров или местных поставщиков, поэтому производительная способность заводов не была значительно снижена в результате июньских событий. В среднем дистрибьюторы, опрошенные в Ошской и Джалал-Абадской областях, имеют в наличии на складе от 50 до 100 тонн цемента, и для организации новых поставок им достаточно сделать один телефонный звонок перевозчику. Перевозчики способны доставить на грузовом автомобиле (вместительностью свыше 25 тонн) крупную партию за 500 киргизских сомов.

По всему региону продажи цемента снизились приблизительно на 50%. Цена на него выросла с 5 киргизских сомов за килограмм до 5,60. По словам дистрибьюторов, продажи составляют от 5 до

20 тонн в день, что выше показателей в июне, когда у многих продажи либо были очень низкими, либо их не было совсем. Цемент, доступный на рынке, практически весь производится на Араванском заводе, который является более старым и качество производимой на нем продукции ниже, чем у завода Кызыл-кия. Тем не менее с тех пор, как завод Кызыл-кия приостановил свою деятельность, дистрибьюторы и потребители закупают цемент, производимый на Араванском заводе. Этот цемент более крупного помола и подходит для раствора и более грубых работ. Цемент Кызыл-кия же более мелкого помола и пригоден для отливки строительных деталей, отделки стен и более сложных форм.

По словам продавцов, для них предпочтительнее иметь в наличии цемент, произведенный на Араванском заводе и на заводе Кызыл-кия. Спрос на цемент выше в летние месяцы, и резко падает зимой, когда низкие температуры затрудняют «уход» за цементом.

### **Схемы конъюнктуры рынка**

Важнейшим инструментом данного исследования является схема рынка, которая применяется для оценки того, как июньские события на юге Киргизии отразились на деятельности цементного рынка. Главным образом группа исследователей проводила экспертную оценку в городах Ош и Джалал-Абад и прилегающих к ним поселках. На каждой схеме показаны элементы конъюнктуры рынка, демонстрирующие, как функционирует система снабжения, какое влияние было оказано на инфраструктуру, другие факторы, участвующие в организации рыночных взаимоотношений; а также, каким воздействиям оказались подвержены сами участники рынка. Схемы рынка, приведенные в данном разделе, сравнивают состояние рыночной системы до и после кризиса. Такое сравнение помогает выделить утерянные звенья в рыночной системе и демонстрирует, в каких областях существовали пробелы до возникновения кризиса.

## Основная схема конъюнктуры рынка: Цемент

Обстановка на рынке:  
порядки и правила,  
нормы и тенденции

Тариф на импорт

Растущие  
цены на  
бензин

Тариф на экспорт

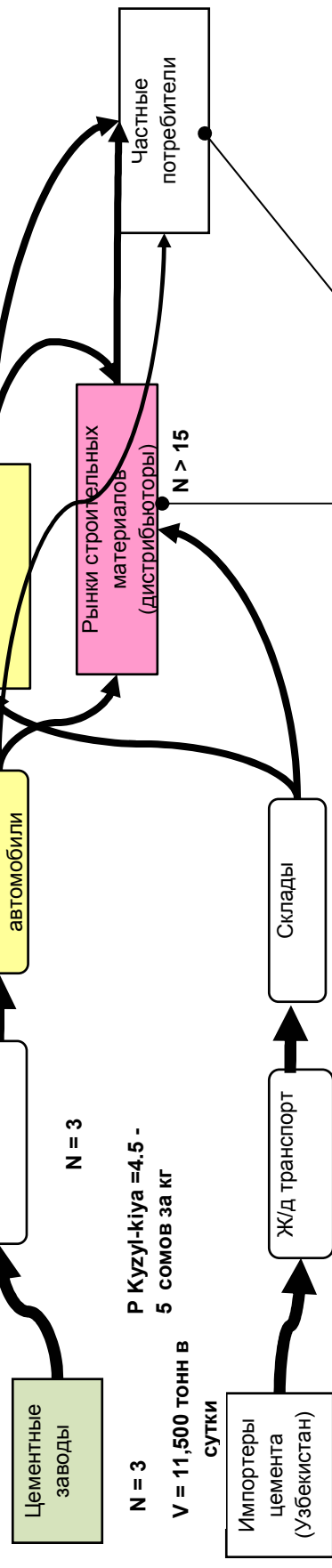
Высокие  
проценты на  
кредитование

Коррупция



Цепочка рыночных  
взаимоотношений:

участники рынка и связи между  
ними



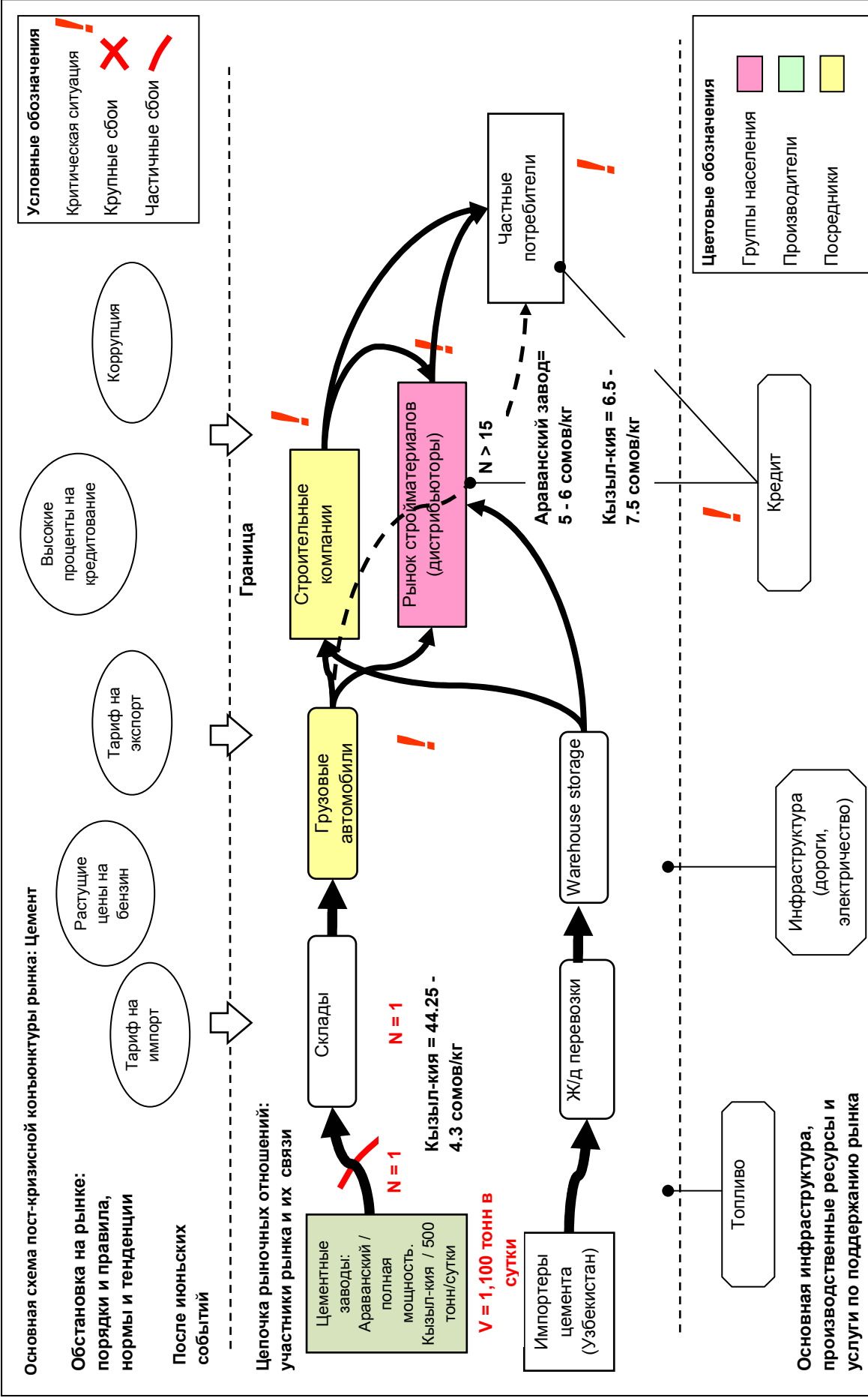
Топливо

Инфраструктура  
(дороги,  
электричество)



Key infrastructure, inputs  
and market-support services





## Ключевые участники рынка

### Производители цемента:

Три основных цементных завода Киргизии:

- 1) Араванский цементный завод на юге страны в Ошской области: максимальная производительность в сутки – 500 тонн цемента (200 тыс. тонн в год).
- 2) Канский завод (вблизи города Кант, что недалеко от Бишкека) производит высококачественный цемент, подходящий для строительства, отливки форм и т.д.: максимальная производительность – 2,5 тыс. тонн в сутки (около миллиона тонн цемента в год).
- 3) Завод Кызыл-кия УКЗ (также на юге страны вблизи города Кызыл-Кия): максимальная производительность в сутки – 2,5 тыс. тонн (около миллиона тонн в год). Завод УКЗ начал работать в марте, однако производство было приостановлено в период с апреля по июль. Этот завод может производить цемент только для оптовых закупок – минимум 30 тонн материала на одного покупателя. В настоящий момент клиентами являются мелкие компании, перепродающие цемент строительным рынкам, строителям и другим потребителям. Дистрибьюторы и некоторые потребители также покупают непосредственно у завода.

Производители цемента были вынуждены сократить объемы производства в связи с политической нестабильностью, а не в силу затруднений технического характера или проблем с поставками. Заводы вполне способны нарастить объемы производства, чтобы удовлетворить любым объемам, которые могут потребоваться частным лицам и предпринимателям, располагающим средствами, предоставленными международными организациями либо своими собственными. Завод Кызыл-кия наилучшим образом приспособлен для производства крупных партий цемента для регионов, в которых идет строительство разрушенных домов. Он также расположен территориально ближе к региону, пострадавшему от кризиса, чем Канский завод, и способен производить цемент в более крупных объемах и лучшего качества, чем Араванский завод. Он также обладает более надежной системой транспортного сообщения, при чем водители грузовиков могут доставлять цемент дистрибьюторам или непосредственно на место проведения строительных работ. Цементные заводы располагают своими собственными складскими помещениями, способными вмещать несколько тысяч тонн цемента. Тем не менее качество материала начинает снижаться через 60 дней хранения. В результате того, что склады начинают заполняться, заводы вынуждены замедлить производительные темпы. При наличии складов в непосредственной близости заводы могут незамедлительно реагировать на резкий подъем спроса без необходимости срочного повышения объемов производства.

Импортеры: Цемент главным образом импортируется из Узбекистана. Ввозимый цемент, преимущественно сульфатоустойчивого типа, применяется, в частности, в строительстве дамб. Импорт осуществляется путем железнодорожных и автотранспортных перевозок, однако в настоящий момент не является фактором рынка в связи с закрытием внешних границ.

Дистрибьюторы: большая часть строительного материала в Южной Киргизии продается на рынках строительных материалов. Мешки с цементом доставляются по средствам транспорта, арендованного непосредственно цементными заводами в соответствии с объемами заказов от дистрибьюторов. Дистрибьюторы часто осуществляют поставки в кредит за счет МФИ или поставщиков для покупки цемента и выплачивают задолженность при получении дохода в период

пика строительства. Дистрибьюторы располагают небольшим резервом цемента – часто 50 – 100 тонн, достаточных для 2-5 торговых дней.

Потребители: В силу отсутствия крупных строительных компаний в южной Киргизии большинство покупателей цемента – частные лица и мелкие строительные компании, нанятые для строительства домов или заложения фундамента. Потребители также полагаются на кредит МФИ для покупки некоторого количества цемента. Теоретически кредит также можно получить в банке, однако условия его выдачи неприемлемы для семей, что оставляет МФИ единственным участником кредитного рынка, предоставляющим средства на уровне физических лиц. Обустройство жилья как правило осуществляется по частям, когда (и если) семья (или семьи, живущие совместно) располагает достаточными средствами на приобретение материалов. Само строительство осуществляется на средства семьи часто при помощи квалифицированных рабочих, обладающих опытом в определенной сфере строительных работ.

## Изменения на рынке, произошедшие в результате кризиса

Всего лишь через месяц после открытия цементный завод Кизил-кия приостановил деятельность в связи с социальной и экономической нестабильностью вслед за свержением бывшего президента Киргизии Бакиева в апреле. Совсем недавно производство было частично возобновлено. Та же ситуация наблюдалась и на Кантском заводе, который был закрыт на момент проведения данного исследования. Политическая нестабильность, начавшаяся в апреле, а также снизившийся спрос на рынке по-прежнему препятствуют ускорению производственных темпов на заводах. Эти события также сказались на дистрибьюторах в связи с понизившимся уровнем продаж. В настоящий момент большинство рынков приобретают цемент марки Портланд, произведенный на Араванском заводе (качество материала ниже чем, у Кантского и Кизил-кия заводов), хотя спрос по-прежнему ниже на 40-60% по всему региону.

Напряженная ситуация на строительных рынках была более очевидной в городе Ош, чем в других районах, охваченных данным исследованием. Не все продавцы были на месте, и некоторые из них узбекской национальности как правило расходились в первой половине дня, ощущая дискомфорт и боязнь притеснения. Так же как в случае с рынком СГИ, источники к существованию подвержены угрозе нападения, что приводит к социальному расколу, однако не в следствие нанесения непосредственного ущерба товару или инфраструктуре рынка, так как строительный рынок практически не пострадал. Это является ключевым моментом с точки зрения восстановления строительства; конъюнктура местных рынков способны реагировать на повышение спроса. Таким образом, очень важно для иностранных агентств подключать местных участников рынка для восстановления строительства, чтобы избежать нанесения какого-либо ущерба функционированию рынка.

Производители цемента: Цементный завод Кизил-кия возобновил деятельность в конце июля и был готов функционировать на полную мощность. Кантский завод по-прежнему закрыт. Его закрытие не является следствием нарушения работы инфраструктуры или нехватки сырья, ввиду того, что они добываются непосредственно на месте, а в силу нестабильности и неопределенности коммерческого климата в стране. Если спрос возрастет, и стабильность будет удерживаться, заводы смогут обеспечить материалом новые строительные проекты. Однако, если нестабильная ситуация повторится, то можно ожидать очередного закрытия заводов.

Дистрибьюторы:

Падение спроса на строительные материалы сказалось на общем спаде торговой деятельности для дистрибьюторов. Некоторое время после июньских событий многие торговые точки были закрыты. По словам дистрибьюторов, снижение коммерческой деятельности достигло 40-60%. Большинство из них полагаются на кредит МФИ и/или поставщиков, в результате чего многие столкнулись с проблемой неплатежеспособности. Дистрибьюторы, как правило, получают цемент непосредственно от производителей посредством заводских перевозчиков.

Потребители:

Часть населения, полностью лишенная крова, в настоящий момент не располагает средствами на восстановление жилья. Строительство временного приюта, состоящего из простейших трехкомнатных квартир, было спроектировано организацией по предоставлению жилья, по предварительным подсчетам такая квартира будет стоить в среднем 3,158 долларов. Двухкомнатная квартира будет стоить приблизительно 3,500 долларов.

Как правило, обустройство жилья осуществляется по частям, при условии, что семья располагает необходимыми средствами на приобретение материалов. Стоимость переустройства всего дома в короткий срок неприемлема для большинства семей. Участки, на которых обычно располагаются несколько семей, включают несколько поколений одной семьи. Например, земля была изначально приобретена старшим поколением. Представители второго поколения также обзавелись семьей и детьми; дополнительные жилые помещения часто достраиваются на имеющемся участке земли. Затраты на обустройство зачастую распределяются между несколькими семьями, проживающими на данном участке. Даже те потребители, чье жилье не пострадало в результате июньских событий, не намерены делать дорогостоящие вложения в обустройство в условиях нестабильности.

Потребители, как правило, приобретают цемент у дистрибьюторов, однако не исключена возможность закупок непосредственно с завода с использованием наемной транспортировки.

## Сезонный календарь

Вид деятельности, пищевые продукты, источник дохода	Июнь	Июль	Авг	Сент	Окт	Ноя	Дек	Янв	Фев	Март	Апр	Май
Сезон	Жаркий	Жаркий	Жаркий	Жаркий	прохладный	прохладный	Холодный	Холодный	Холодный	Прохладный	Прохладный	Жаркий
Сезон дождей					Дождь	Дождь				Дождь	Половодье	Половодье
Засушливый сезон	Засуха	Засуха	Засуха									
Снежный сезон						Горы	Горы/Дол.	Долины	Долины	Долины		
Праздники			Свадьбы/Религиозные	Свадьбы/Религиозные	Свадьбы	Свадьбы						
Хозяйственные расходы			Большие расходы на свадьбы, оплату учебы, строительство	Большие расходы на свадьбы, оплату учебы, строительство	Большие расходы на подготовку к зиме	Большие расходы на подготовку к зиме						
Оплата труда (дорого во время жаркого сезона, повлияло закрытие границ), посев 2/3 дня, сбор 2 недели	Большие расходы	Большие расходы	Большие расходы									
Цены на продовольствие		Низкие	Низкие	Низкие	Низкие	Низкие			Высокие	Высокие	Высокие	Высокие
Неплодородный период										Высокий	Высокий	
Обустройство жилья												
Кредитование на оплату обучения и свадеб. Спрос высокий, поставщики вынуждены брать кредиты для закупок товара на склад												
Высокие цены на горючее и высокий спрос			Высокие цены, высокий спрос	Высокие цены, высокий спрос	Высокие цены, высокий спрос					Высокие цены, высокий спрос	Высокие цены, высокий спрос	

## Ключевые выводы

Если политическая стабильность будет удерживаться, то цементный рынок способен быстро реагировать на повышение спроса. Система снабжения достаточно развита, и дистрибьюторы могут повысить складские резервы при увеличении спроса без значительного повышения цен на рынке.

На восстановление 2000 домов, которое осуществляется под управлением международных организаций, потребуется до 15 тыс. тонн цемента<sup>6</sup>. Это количество может быть полностью

<sup>6</sup> Максимальное количество цемента, необходимое для восстановления жилья под руководством международных организаций, согласно подсчетам Совета Дании по вопросам беженцев о восстановлении двух- и трех- комнатных домов. 15 тыс. тонн будут необходимы только в том случае, если все 2000 домов, подлежащих строительству будут трехкомнатными. В случае, если все дома будут двухкомнатными, количество цемента для их строительства составит 11,300 тонн.

предоставлено местными дистрибьюторами. Даже при необходимости производства дополнительных объемов цементные заводы Киргизии будут способны удовлетворить повышенный спрос.

Для сохранения источников к существованию участников цементного рынка, наилучшим решением будет приобретение цемента на строительных рынках, вместо того, чтобы непосредственно закупать с завода, обходя производственно-сбытовую цепочку. Международное сообщество должно проявлять дополнительную степень сознательности при выборе источника поставки цемента, и удостовериться в том, что с его стороны обязательства при покупке цемента будут выполняться, так как в противном случае это может привести к серьезным финансовым затруднениям для производителей. Это связано с тем, что заводы не могут долго хранить цемент, так как он постепенно теряет свои свойства. Цемент не должен импортироваться из-за границы, так как это отрицательно скажется на и без того сниженном уровне спроса на цементном рынке.

## Основные рекомендации

Система цементного рынка находится в достаточно хорошем состоянии, чтобы не привлекать участия со стороны международного сообщества. Однако, несмотря на устойчивость рыночной системы, крайне важно, чтобы международные организации четко координировали каналы оказания поддержки, связанные с закупкой и/или продажей цемента. Единственным наиболее полезным непосредственным вмешательством может быть выдача ваучеров пострадавшему населению. Тем не менее, усилия по восстановлению, приложенные международными организациями, в большей мере устраняют необходимость закупки цемента семьями. Однако это необходимо принимать во внимание при решении проблемы восстановления малых бизнесов и территорий рынка.

Рекомендуется применять для строительства цемент местного производства, закупленный на киргизском рынке. Закупка импортированного цемента для крупномасштабного строительства отрицательно скажется на восстановлении рыночной системы до предкризисного уровня, увеличив его сроки и затруднив его.

Комитет по предоставлению приюта и другие координирующие органы призываются к предоставлению стратегического обзора контроля установление параметров по закупке цемента для строительства, запланированного на ближайшие месяцы. Также важно отметить, что в силу происхождения данного конфликта гуманитарные организации должны быть более этичны при распределении помощи, удостоверившись, что помощь оказывается всем пострадавшим сторонам независимо от их этнического происхождения, так как прямой и косвенный результат июньских событий выходит за рамки этнического конфликта, а проявление субъективности может развить существующую напряженность между общинами.

	Варианты оказания помощи	Осуществляемость и сроки	Преимущества	Недостатки
1	Делать оптовые закупки по установленной цене у местных продавцов	Осуществляемость высокая: Финансирование и идентификация продавцов/поставщиков	Измерит количество цемента, доступного на рынке, и стимулирует темпы производства.	В случае, если заводы не отреагируют значительным повышением объемов производства,

		<p>в осуществляется членами xxxx.</p> <p>По всей вероятности система снабжения сможет обеспечить повышенный спрос.</p> <p>Производители могут отреагировать на спрос в течение 2-3 недель</p>	<p>Обеспечивает установленную цену.</p> <p>Гарантированный объем сбыта может помочь заводам увеличить объем производства, что позволит сделать цемент доступным для потребителей по более низким ценам.</p>	<p>международные организации могут отказать в предоставлении цемента частным лицам, занимающимся восстановлением жилья самостоятельно.</p> <p>Спрос при отсутствии достаточного предложения может привести к повышению цен.</p>
2	<p>Выдать ваучеры тем, чьи жилые и/или коммерческие помещения были повреждены либо разрушены.</p>	<p>Осуществимость высокая: данная мера может быть применена в короткие сроки по отношению к уже установленным семьям</p>	<p>Данная мера наименее разрушительна для рынка; получатели ваучеров будут закупать цемент у местных дистрибьюторов, способствуя главным участникам рынка.</p> <p>Потребители сами способны принимать решение относительно количества и сроков.</p> <p>Повлечет переговоры по условиям стоимости для защиты потребителей от завышения цен.</p>	<p>Не обращает внимания на вопросы восприимчивости и доступа.</p> <p>Может потребовать пересмотра в случае колебания цен.</p>