

## PASO 7

### Análisis de brechas



Crédito de imagen: Geoff Sayer / Oxfam

Entrega de mosquiteros en el pueblo de Bubuloen, Uganda

El Paso 7 completa el análisis de brechas. El objetivo es producir una estimación final del déficit o brecha total que la población meta enfrenta en relación a los productos o servicios críticos. Esta estimación será necesaria para que el equipo del EMMA pueda determinar en el Paso 8 la capacidad del sistema de mercado crítico para subsanar esa brecha.

#### Antes de iniciar el Paso 7, usted debe haber...

- o investigado y confirmado las necesidades prioritarias de los hogares en cada grupo meta;
- o esbozado los perfiles económicos de los hogares y los factores estacionales;
- o investigado las posibles limitaciones de acceso al sistema de mercado crítico;
- o consultado a los grupos meta acerca de sus ideas y preferencias para la ayuda humanitaria.

## 7.1 Información general del Paso 7

### *Objetivos*

- Calcular la magnitud de la respuesta de emergencia que sería necesaria, según una estimación “suficientemente buena” de la brecha total a la que se enfrenta la población meta.
- Analizar la importancia de las brechas dentro de los perfiles económicos de los diferentes grupos meta, y tener en cuenta sus preferencias para cada tipo de ayuda ofrecida.
- Obtener conclusiones acerca de cualquiera de los factores claves que influyen en el acceso de los grupos meta al sistema de mercado.

### *Actividades*

#### *Recopilar datos*

- Recopilar toda la información cualitativa disponible acerca de las necesidades prioritarias, las preferencias y las restricciones de acceso (del estudio de antecedentes, evaluaciones de las necesidades de emergencia, apuntes de las entrevistas y notas de campo).
- Clasificar y recopilar todos los datos cuantitativos (de las encuestas a hogares y las hojas de datos de las entrevistas).

#### *Análisis e interpretación*

- Sacar conclusiones sobre las necesidades prioritarias, las restricciones de acceso y preferencias de los grupos meta.
- Calcular la brecha total a la que se enfrenta la población meta.

#### *Resultados clave*

- Un gráfico informativo simple (por ejemplo, el Cuadro 7.1), que resuma los detalles más esenciales y las características de cada uno de los grupos meta: cantidad, ubicación y perfiles de ingresos.
- Una matriz más detallada (por ejemplo, el Cuadro 7.2) que cuantifique las necesidades prioritarias para cada grupo meta, y muestre la brecha total estimada para la población meta
- La información sobre la duración probable de las brechas, las limitaciones de acceso y las preferencias expresadas por los distintos grupos meta acerca de las modalidades de ayuda que necesitan
- Notas para registrar las suposiciones realizadas a la hora de estimar estos números, y de resaltar los riesgos significativos (por ejemplo, un retraso en la ayuda esperada de otra organización)

## 7.2 Población meta: detalles esenciales

El primer resultado es un diagrama final que resume la información general sobre la población meta: los números, su ubicación y sus características esenciales desde la perspectiva del proceso del EMMA. Este gráfico es una versión final del Cuadro 1.7, preparado inicialmente en el Paso 1, pero con más detalles confirmados por las encuestas y entrevistas a los hogares en el Paso 5.

Asimismo, este diagrama puede responder a las preguntas humanitarias fundamentales:

- ¿Cuál es la zona geográfica con mayor necesidad de ayuda?
- ¿Qué grupos necesitan más ayuda o están expuestos a un mayor riesgo?
- ¿Cuántas personas están en situación de riesgo o necesitan ayuda?

Si se dividió a la población afectada en grupos meta durante el trabajo de campo, este diagrama desglosará la información en función de ello. El informe final del EMMA también puede requerir una breve explicación de las razones por las que se seleccionaron y definieron los grupos meta de esta manera.

Grupos meta	Mujeres	Hombres	Ubicación	Características esenciales
1. Hogares rurales sin tierras	42.000	35.000	~130 pueblos en los valles al sur de Geld	Por lo general, los productores de maíz dependen del trabajo temporal. Sufrirán falta de ingresos agrícolas hasta por lo menos marzo del año próximo
2. Pequeños propietarios rurales de subsistencia	21.000	15.000		Por lo general, dependen de la producción de alimentos básicos (frijoles, yuca) para el 40-60% de sus necesidades alimentarias. La mayoría perdió el 90% de cosechas propias y alimentos almacenados.
3. Hogares urbanos excepcionalmente vulnerables	12.000	5.000	Geld, Madi y 3 pueblos pequeños	Por lo general, dependen del trabajo ocasional, la caridad, y las remesas de familiares. Gravemente afectados por el aumento de los precios de alimentos.
Población total	75.000	55.000		

## 7.3 Análisis numérico de brechas

La segunda tarea es elaborar un análisis de las brechas (Cuadro 7.3) que resume la mejor estimación del EMMA para el total de brechas o deficiencias a las que se enfrenta la población meta. El resultado se utilizará principalmente en el Paso 8.

La naturaleza de estas "brechas" depende de las razones por las que se seleccionó al sistema de mercado como crítico. Véase el Cuadro 7.2.

Cuadro 7.2 Razones por las que un sistema de mercado puede ser crítico	
<i>Por qué el sistema es crítico</i>	<i>Naturaleza de la brecha</i>
Suministra alimentos o artículos necesarios para asegurar la supervivencia	Déficit entre lo que los hogares tienen y lo que se requiere para cumplir con los estándares mínimos para la protección de la vida (c.f.Esfera)
Suministra insumos o bienes para la protección de los medios de vida	Déficit en los insumos, bienes o servicios que los hogares necesitan para proteger y sostener las actividades de medios de vida (por ejemplo, la producción de alimentos)
Proporciona ingresos, salarios, o acceso a los compradores	La pérdida de oportunidades para la mano de obra y la venta de ganado, excedentes de producción, etc., necesarios para que los hogares obtengan unos ingresos mínimos esenciales

Las razones pueden variar de un grupo a otro dentro del mismo sistema de mercado. Por ejemplo, el sistema de mercado de frijoles en Haití (Cuadro 6.1) fue una fuente de alimentos fundamental para los hogares rurales sin tierras y urbanos, pero también fue importante como fuente de ingresos para muchas mujeres productoras en pequeñas propiedades rurales.

Junto con las estimaciones numéricas, el diagrama de análisis de brechas debe incluir información acerca de los siguientes factores:

- *duración*: cuánto tiempo se estima que dure la brecha específica;
- *preferencias*: preferencias de los hogares meta sobre las modalidades de ayuda;
- *otro tipo de ayuda*: por ejemplo, las distribuciones de otras organizaciones o el Gobierno, o solicitudes de ayuda en curso.

Cuadro 7.3 Ejemplo de un resumen de análisis de brechas						
<i>Grupo meta</i>	<i>Hogares en necesidad</i>	<i>Déficit por hogar*</i>	<i>Otro tipo de ayuda</i>	<i>Brecha total</i>	<i>Duración probable de la brecha</i>	<i>Preferencias para la ayuda</i>
Hogares rurales sin tierras	20.000	10kg/semana	-	200 toneladas por semana	Hasta finales de agosto	Principalmente en especies
Agricultores rurales de subsistencia	14.000	4kg/semana por necesidades alimentarias(+10\$/semana por ingresos)	-	55 toneladas por semana	Hasta finales de junio (próxima cosecha)	Principalmente en dinero en efectivo
Hogares urbanos vulnerables	9.000	5kg/semana (debido a los altos precios)	10 toneladas por semana	35 toneladas por semana	Hasta que los precios regresen a la normalidad	Principalmente en dinero en efectivo

STEP 7. GAP ANALYSIS **131**

TOTAL	43.000			290 toneladas por semana		
-------	--------	--	--	--------------------------------	--	--

### ¿Cómo hacerlo?

- Recorra a las evaluaciones de necesidades de emergencia existentes, que pueden tener información detallada sobre las necesidades prioritarias (especialmente de alimentos y artículos de primera necesidad).
- Coteje los hallazgos que obtuvo durante las entrevistas de muestra con los hogares afectados acerca de su consumo, las reservas y los déficits.
- Utilice el calendario estacional (véase a continuación) para informar las estimaciones de la probable duración del déficit (por ejemplo, al considerar los patrones estacionales de precios y la disponibilidad).
- Registre cualquiera de las suposiciones que haga acerca de la ayuda planificada o existente de otras organizaciones.

Las reuniones con los grupos sectoriales de la ONU (cuando se realizan adecuadamente) pueden desempeñar un papel importante en el análisis de brechas, especialmente para los productos de gran necesidad como los alimentos, materiales de refugio y artículos de limpieza. A menudo, estas reuniones son la mejor fuente de información acerca de los planes del resto de organizaciones y agencias.

### Estándares mínimos

Para los requisitos nutricionales y dietéticos mínimos, consulte los estándares de Esfera e información sobre raciones en el manual de la EFSA del Programa Mundial de Alimentos (PMA 2009). El sitio web de NutVal ([www.nutval.net](http://www.nutval.net)) proporciona una aplicación de hoja de cálculo para la planificación y el seguimiento del contenido nutricional de las raciones generales de ayuda alimentaria.

Es posible que sea necesario tener en cuenta las reservas en los hogares, incluidos los cultivos sin cosechar, a la hora de estimar el déficit al que se enfrentan. Véase el Cuadro 7.4.

**Cuadro 7.4 Inclusión de las reservas en la estimación de brechas**

Supongamos que averigua que el consumo habitual de los hogares es de unos 20 kg / semana	
A su vez, que tras la aparición de la crisis, las reservas son	= 70 kg
Más la cosecha esperada de los cultivos dañados	= 200 kg
Total	= 270 kg
La duración de las reservas en esta época se estima que sea	= 30 semanas
El déficit para las próximas 30 semanas = $20 - (270/30)$	= 11 kg por semana

Para conocer otros estándares mínimos con el objetivo de cubrir las necesidades de emergencia, consulte los estándares de Esfera. Para conocer los requisitos de ingresos mínimos, las definiciones del HEA (Enfoque de Economía del Hogar) son muy útiles; véase el Cuadro 7.5.

**Cuadro 7.5 Las definiciones del HEA para los requisitos de ingresos esenciales**

**El umbral de supervivencia** representa el total de los ingresos necesarios para cubrir:

- a) el 100% del aporte calórico mínimo (2.100 kilocalorías por persona), más
- b) los costos asociados con la preparación y consumo de alimentos (por ejemplo, sal, jabón, keroseno, leña para cocinar, así como iluminación básica), más
- c) cualquier gasto en agua para el consumo humano.

**El umbral de protección para los medios de vida** representa el total de ingresos necesarios para sostener los medios de vida locales. Esto implica un gasto total para:

- a) garantizar la supervivencia básica (consulte en la parte superior), más
- b) mantener el acceso a los servicios básicos (por ejemplo, gastos médicos rutinarios y escolarización), más
- c) sostener los medios de vida a largo plazo (por ejemplo, las compras regulares de semillas, fertilizantes, medicamentos veterinarios, etc.), más
- d) lograr una calidad de vida mínima que sea aceptable a nivel local (por ejemplo, la compra de prendas de vestir básicas, café o té).

*Fuente:* FEG Consulting y SavetheChildren, 2008

#### 7.4 Aspectos cualitativos del análisis de brechas

El análisis numérico o cuantitativo de brechas representa únicamente una parte de la situación general. Es necesario respaldarlo con una cuidadosa consideración de todas las cuestiones cualitativas y contextos pertinentes identificados durante el trabajo de campo (Paso 5), de la siguiente manera.

##### *Factores o contextos cualitativos*

- Restricciones del acceso de mujeres y hombres al sistema de mercado
- Necesidades de transporte relacionadas con el acceso al mercado
- Barreras étnicas, de género o de otra índole social a la participación o acceso al sistema de mercado
- Factores estacionales (aparte de la duración del déficit o carencia de los artículos)
- Impactos específicos que afecten a diferentes grupos meta de diferentes maneras
- Estrategias de afrontamiento específicas que se utilizan para satisfacer las necesidades prioritarias
- Preferencias o ideas específicas acerca de las opciones de respuesta
- Riesgos o problemas específicos que descarten cualquiera de las opciones de respuesta preliminares

Estos tipos de hallazgos deben identificarse y registrarse. A menudo aportarán ideas para las opciones de respuesta que se barajan en el Paso 9, y deben tenerse en cuenta de cara a las decisiones y recomendaciones formuladas en ese momento. Recuerde que los diversos grupos, especialmente las mujeres y hombres, sufren el impacto de las emergencias de manera diferente. No se puede asumir que sus necesidades, preferencias y oportunidades sean las mismas.

### Cuadro 7.6 Preferencias por formas alternativas de ayuda

En el 2008, el IRC llevó a cabo un estudio del sistema de mercado de la leña en los campamentos para personas desplazadas internamente en la provincia fronteriza al noroeste de Paquistán, debido a que la obtención de combustible para cocinar constituía un problema y riesgo grave para las mujeres y los niños. Uno de los problemas analíticos iniciales se refería a conocer si las mujeres preferían dinero en efectivo o distribución física de leña. Las mujeres en los campamentos informaron su preferencia por la distribución de gas licuado del petróleo (GLP) para cocinar. Utilizar el GLP ahorraría tiempo a las mujeres (las cuales ya se encuentran sobrecargadas con responsabilidades relacionadas con la emergencia), y además reduciría los daños medioambientales locales y los riesgos para los niños que participan en la búsqueda y recolección de leña.

Los factores cualitativos suelen ser asuntos de gran influencia e importancia en situaciones de conflicto, así como en situaciones en las que los diferentes grupos meta tienen necesidades o puntos de vista muy distintos.

#### ¿Cómo hacerlo?

- Revise las entrevistas con informantes clave que tengan un mayor conocimiento acerca del contexto de emergencia
- Revise las notas tomadas durante las entrevistas con los hogares.
- Analice un calendario estacional para los diferentes grupos de hogares meta (véase Cuadro 7.7).
- Analice los cambios en el perfil económico de los hogares (véase el Cuadro 7.8) (especialmente los mercados de ingresos).

#### 7.5 Calendario estacional de los hogares

Si los factores estacionales son particularmente importantes (por ejemplo, al influir sobre las preferencias de las personas o al determinar la duración de un déficit o brecha determinado) entonces puede resultar muy útil contar con un calendario estacional de los hogares como forma de cotejar y resumir la información de las entrevistas con los hogares. Véase el Cuadro 7.7.

Cuadro 7.7 Ejemplo de calendario estacional de los hogares												
Grupos meta	S	O	N	D	E	F	M	A	M	J	J	A
Roles de mujeres												
Niveles de ingresos			Bajo				Alto					
Pagos de préstamos					\$		\$				\$	
Feriatos/ festividades					\$					\$		
Semestres escolares		Semestre A							Semestre B			
Actividades de refugio			Fabricación de ladrillos						Paja			
Roles de los hombres												
Disponibilidad de pienso									Bajo			
Traslado de ganado		Suelo bajo					Suelo alto					
Empleos eventuales		\$					\$					

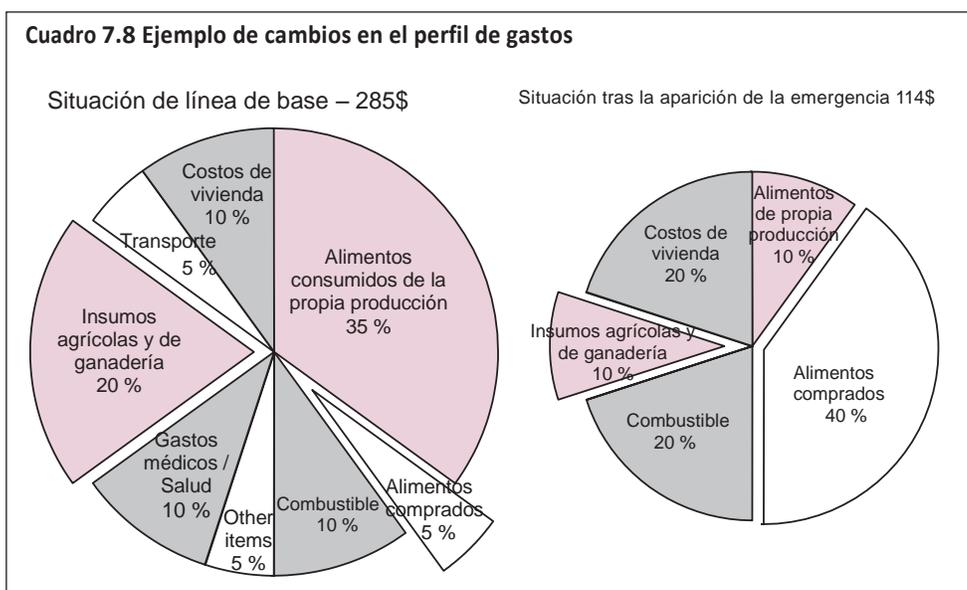
Recuerde que debe considerar los diferentes roles y responsabilidades que asumen las mujeres y los hombres dentro de los hogares. Puede ser aconsejable separarlos claramente en el calendario estacional, de manera que las diferencias en los impactos y necesidades se reconozcan claramente.

## 7.6 Ingresos de hogares y perfiles de gastos

El capítulo introductorio ofrece una visión general de esta herramienta en la sección 0.9. El principal valor de estos perfiles para el EMMA deriva del análisis de los cambios en los patrones de ingresos y gastos de las personas como resultado de la crisis. Para obtener más información, consulte FEG Consulting y Save the Children, 2008.

Los perfiles detallados de ingresos y gastos de los hogares (por ejemplo, Cuadros 0.16 y 0.17) pueden ser especialmente valiosos para los ejercicios del EMMA donde se han previsto programas de recuperación económica a medio o largo plazo (por ejemplo, uno o dos años). Esto es más probable en los estudios del EMMA sobre los sistemas de mercado de ingresos. No espere hasta que la fase de emergencia haya terminado para iniciar esto.

Si dispone de poco tiempo, su prioridad debe ser averiguar cómo han cambiado los ingresos o gastos asociados con el sistema de mercado crítico. ¿Cómo han adaptado los hogares sus patrones de consumo a los cambios en sus niveles de ingresos? Véase el Cuadro 7.8.



**Cuadro 7.9 Análisis básico de cambios en los ingresos y gastos de hogares**

	Línea de base		Emergencia	
Ingresos totales (incluyendo los productos para el autoconsumo)	30\$		20\$	
Ingresos mensuales - trabajo agrícola	20\$	65%	5\$	25%
Gastos mensuales - frijoles	10\$	30%	15\$	75%

### ¿Cómo analizar los perfiles de ingresos y gastos?

- Recuerde que debe distinguir entre las fuentes de ingresos y las responsabilidades financieras de las mujeres y hombres dentro de los hogares siempre que sea posible.
- Busque las tendencias y los cambios en proporciones relativas (en gastos, ingresos y beneficios).
- Busque la capacidad básica para cubrir las necesidades (ejemplo: cesta de la compra).
- Observe especialmente el papel que cumplen las remesas y préstamos.
- Relacione los hallazgos con otros resultados cualitativos descritos en la parte superior.
- Resalte las estrategias de afrontamiento a largo plazo que sean negativas (por ejemplo, imposibilidad de alimentar el ganado u ocuparse de él, reducción de los insumos agrícolas, desescolarización de los niños).
- Identifique hallazgos inusuales y sorprendentes (por ejemplo, una alta proporción de gastos en artículos determinados tales como jabón, azúcar, etc.).

***Lista de verificación para el Paso 7***

- o Detalles esenciales sobre la población meta
- o Resumen del análisis de brechas (datos numéricos)
- o Aspectos cualitativos y preferencias de los grupos meta
- o Calendario estacional
- o Cambios en los perfiles de ingresos y gastos de los hogares